

**DERECHO PENAL**  
**EN LAS**  
**RELACIONES LABORALES**  
**PÚBLICAS Y PRIVADAS**

**PABLO ELÍAS GONZÁLEZ MONGUÍ**

---

**LEGIS**

BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • SANTIAGO • CARACAS • LIMA

# ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN .....	ix
--------------------	----

## CAPÍTULO I

### **Antecedentes históricos del derecho penal en las relaciones laborales**

A. EN EL DERECHO ROMANO .....	1
B. ASPECTOS HISTÓRICOS DEL NIVEL INTERNACIONAL .....	2
1. Movimiento obrero en Francia .....	3
2. Movimiento obrero en Inglaterra .....	5
3. A manera de conclusión .....	9
C. ASPECTOS HISTÓRICOS EN COLOMBIA .....	9
1. Antecedentes .....	10
2. Ley 78 de 1919 .....	13
3. Ley 21 de 1920 que reformó la Ley 78 de 1919 .....	17
4. Ley 73 de noviembre 15 de 1927 .....	18
5. De la Ley 83 de 1931 a la Ley 6ª de 1945 .....	20
6. La Reforma Constitucional de 1936 .....	21
7. Ley 6ª de 1945 y Decreto 2127 del mismo año .....	23
8. Descenso de la lucha sindical .....	25
9. Paro cívico nacional del 14 de septiembre de 1977 .....	29
10. El estatuto de seguridad .....	31
11. Código Penal de 1980 .....	32
12. Movimientos de la década de los ochenta .....	32
13. La Constitución Política de 1991 .....	33

D. CÓDIGOS PENAL Y DE PROCEDIMIENTO DEL AÑO 2000 .....	34
E. PENALIZACIÓN DE LOS CONFLICTOS LABORALES Y SOCIALES .....	34

## CAPÍTULO II

### Protección constitucional al trabajo

A. EL DERECHO LABORAL EN LA CARTA POLÍTICA DE 1991 .....	37
1. La libertad de trabajo .....	40
2. El derecho al trabajo .....	41
3. El deber del trabajo .....	42
B. PRINCIPIOS COMUNES AL DERECHO LABORAL Y AL DERECHO PENAL .....	42
1. Principio de legalidad .....	43
2. El debido proceso .....	48
3. El principio de culpabilidad .....	54
4. El derecho de defensa .....	56

## CAPÍTULO III

### Derecho penal del trabajo Significado y alcance

A. EL DERECHO PENAL DEL TRABAJO .....	59
B. RELACIÓN DERECHO DEL TRABAJO - DERECHO PENAL .....	60
C. DERECHO PENAL DEL TRABAJO Y FLEXIBILIZACIÓN LABORAL .....	62
D. ¿CRIMINALIZACIÓN VS. DERECHO PENAL MÍNIMO? .....	64
E. DE LOS DELITOS CONTRA LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES .....	67
1. Imposición de condiciones laborales ilegales .....	68
2. Tráfico ilegal de mano de obra .....	69
3. Inmigraciones o emigraciones fraudulentas .....	69
4. Discriminación laboral .....	70
5. Violación de la libertad sindical o del derecho de huelga .....	70
6. Delito contra la salud y la seguridad de los trabajadores .....	71
7. Responsabilidad de las personas jurídicas .....	71

**CAPÍTULO IV**  
**Delitos contra la libertad de trabajo y asociación**  
**Inviolabilidad del lugar de trabajo**

A. EL BIEN JURÍDICO .....	73
B. DE LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD DE TRABAJO Y ASOCIACIÓN .....	75
1. Violación de la libertad de trabajo .....	75
a) <i>Concepto</i> .....	76
b) <i>Elementos</i> .....	77
1) <i>Sujeto activo</i> .....	77
2) <i>Sujeto pasivo</i> .....	78
3) <i>Objeto jurídico</i> .....	78
4) <i>Objeto material</i> .....	79
5) <i>Conducta</i> .....	79
— <i>Lograr el retiro de operarios o trabajadores del establecimiento donde laboran</i> .....	79
— <i>Perturbar el libre ejercicio de la actividad de cualquier persona</i> .....	81
— <i>Impedir el libre ejercicio de la actividad de cualquier persona</i> .....	82
— <i>Para la suspensión del contrato de trabajo</i> .....	83
— <i>Para la terminación del contrato de trabajo</i> .....	83
6) <i>Los elementos descriptivos del tipo: Violencia o maniobra engañosa</i> .....	84
7) <i>Agravante específica</i> .....	86
8) <i>Concurso de conductas punibles</i> .....	87
2. Sabotaje .....	87
a) <i>Concepto</i> .....	88
b) <i>Sujetos</i> .....	89
c) <i>Objeto jurídico</i> .....	89
d) <i>Objeto material</i> .....	89
e) <i>Conducta</i> .....	92
f) <i>Ingrediente subjetivo del tipo</i> .....	92
g) <i>Tipo subsidiario</i> .....	93
h) <i>Concurso</i> .....	93
i) <i>Agravante específico</i> .....	94

3.	Violación de los derechos de reunión y asociación .....	94
a)	<i>Concepto</i> .....	94
b)	<i>Sujetos</i> .....	95
c)	<i>Objeto jurídico</i> .....	96
d)	<i>Conducta</i> .....	105
e)	<i>Ingredientes normativos</i> .....	106
f)	<i>Concurso</i> .....	106
4.	Aspectos criminológicos .....	106
C.	DE LA VIOLACIÓN Y PERMANENCIA ILÍCITA EN EL LUGAR DE TRABAJO .....	112
a)	<i>Concepto</i> .....	113
b)	<i>Sujetos</i> .....	114
c)	<i>Objeto jurídico</i> .....	114
d)	<i>Objeto material</i> .....	115
e)	<i>Conducta</i> .....	115
f)	<i>Elementos normativos</i> .....	116
g)	<i>Concursos</i> .....	117
h)	<i>La ocupación del lugar de trabajo por tropas militares</i> .....	117
i)	<i>La huelga con ocupación del lugar de trabajo</i> .....	118
j)	<i>Posesionarse indebidamente de oficinas o edificios públicos</i> .....	119

## CAPÍTULO V

### Los servidores públicos

A.	ANTECEDENTES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN .....	121
1.	El Código Penal de 1936 .....	121
2.	La clasificación en el Decreto 2127 de 1945 .....	121
3.	La reforma administrativa de 1968 .....	122
B.	EL CÓDIGO PENAL DE 1980 .....	125
C.	LEY 190 DE 1995. ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN .....	128
D.	EL CÓDIGO PENAL DE 2000 .....	130
1.	Los miembros de las Corporaciones Públicas .....	130
2.	Los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios .....	131

3. Los miembros de la fuerza pública .....	134
4. Los particulares que ejerzan funciones públicas .....	134
5. Los funcionarios y trabajadores del Banco de la República .....	136
6. Los integrantes de la Comisión Nacional Ciudadana .....	137
7. Las personas que administren contribuciones fiscales y parafiscales .....	138

## CAPÍTULO VI

### Aspectos penales en la legislación laboral colombiana

A. LA RESERVA INDUSTRIAL, BANCARIA Y DE INFORMACIÓN .....	141
1. La reserva en las relaciones laborales privadas .....	141
a) <i>La reserva que debe guardar el trabajador particular</i> .....	141
b) <i>La reserva industrial desde el punto de vista penal</i> .....	142
c) <i>Divulgación y empleo de documentos reservados</i> .....	145
d) <i>El secreto bancario</i> .....	147
2. La reserva frente a los servidores públicos .....	148
a) <i>Reserva de algunos documentos y actuaciones</i> .....	149
1) <i>Instrucciones en materia diplomática</i> .....	149
2) <i>La correspondencia y demás formas de comunicación             privadas</i> .....	149
3) <i>Las historias clínicas</i> .....	149
4) <i>Las declaraciones de renta y patrimonio</i> .....	150
5) <i>Reserva de las evaluaciones en la hoja de vida de los             militares</i> .....	150
6) <i>Reserva de documentos relativos a la adopción</i> .....	153
7) <i>Reserva de investigaciones disciplinarias</i> .....	154
8) <i>Reserva de la protección a testigos</i> .....	154
9) <i>Reserva de las investigaciones penales</i> .....	155
10) <i>Providencias reservadas</i> .....	155
b) <i>La reserva de los servidores públicos en el Código Penal</i> .....	156
1) <i>Utilización indebida de información oficial privilegiada</i> .....	156
2) <i>Revelación de secreto</i> .....	158

3) <i>Utilización de asunto sometido a secreto o reserva</i> .....	160
4) <i>Utilización indebida de información obtenida en el ejercicio de función pública</i> .....	161
B. SUSTRACCIÓN DE ÚTILES DE TRABAJO, MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS ELABORADOS .....	162
C. USO DE NARCÓTICOS O DROGAS ENERVANTES .....	163
D. CONSERVACIÓN DE ARMAS DE CUALQUIER CLASE.....	166
E. PRESENTACIÓN DE CERTIFICADOS O DOCUMENTOS FALSOS .....	167
1. Falsedad material .....	167
2. Falsedad ideológica .....	168
F. VIOLENCIA, INJURIA, AMENAZAS Y MALOS TRATAMIENTOS .....	169
G. DAÑAR BIENES RELACIONADOS CON EL TRABAJO Y PONER EN PELIGRO A LAS PERSONAS .....	173
H. ACTOS DELICTUOSOS.....	176
I. INDUCIR AL TRABAJADOR A COMETER ACTO ILÍCITO .....	177
J. RETENCIÓN DE CESANTÍAS EN CASO DE DENUNCIA PENAL .....	178
K. FALTAS QUE TIENEN QUE VER CON LA OBTENCIÓN DE PROVECHO ILÍCITO POR PARTE DEL SERVIDOR PÚBLICO .....	181
1. Peculado .....	182
2. La concusión.....	186
3. El cohecho .....	187
4. Enriquecimiento ilícito.....	190
L. OBSTACULIZACIÓN DE INVESTIGACIONES .....	192
M. FALTAS POR VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	194
1. El Genocidio .....	194
2. La desaparición forzada .....	202
3. Tortura .....	206
4. Desplazamiento forzado .....	210
N. FALTAS POR INDEBIDA PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA .....	212
Ñ. ABANDONO DEL CARGO .....	217
O. EL ACOSO SEXUAL EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES LABORALES .....	219

CAPÍTULO VII

**La detención preventiva y el arresto correccional  
como causales de suspensión  
o terminación de la relación laboral**

A. OBJETO .....	223
B. TÉRMINOS PARA DICTAR LA DETENCIÓN PREVENTIVA .....	223
C. PROCEDENCIA DE LA DETENCIÓN PREVENTIVA .....	224
D. FLAGRANCIA Y CAPTURA DEL SERVIDOR PÚBLICO .....	228
E. LA DETENCIÓN PREVENTIVA DEL SERVIDOR PÚBLICO .....	230
F. DETERMINACIÓN QUE DEBE ADOPTAR LA AUTORIDAD NOMINADORA .....	232
G. EFECTOS QUE PRODUCE LA SUSPENSIÓN DEL EMPLEADO PÚBLICO EN EL EJERCICIO DEL CARGO .....	232
H. EFECTOS DE LA SUSPENSIÓN PARA LOS TRABAJADORES OFICIALES .....	235
I. LA DETENCIÓN PREVENTIVA COMO CAUSAL DE SUSPENSIÓN DEL CONTRATO DE TRABAJO DE LOS TRABAJADORES PARTICULARES .....	236
J. EL ARRESTO CORRECCIONAL .....	237
K. LA DETENCIÓN PREVENTIVA Y EL ARRESTO CORRECCIONAL COMO CAUSAL DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO DE TRABAJO DE TRABAJADORES PARTICULARES .....	240
ÍNDICE ANALÍTICO .....	243
BIBLIOGRAFÍA .....	249